

## משרד הכלכלה והתעשייה ועדת המכרזים

### פרוטוקול מס' 1484/1 מישיבה בתאריך 1.6.2016

השתתפו: משה טומשובר, יו"ר הוועדה  
יוסי שטיינברג, חשב המשרד  
עו"ד מורן הרשקוביץ, נציגת היועץ המשפטי  
אילנית ויזמן, מנהלת תחום רכש  
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

נעדרה: תאיר איפרגן, יועצת המנכ"ל

### מיזם משותף עם עמותת "למרחב" עבור קידום השילוב של צעירים בסיכון בתעסוקה במסגרת יישובי הדרום

בפני הוועדה הונח מכתבה מיום 4.4.2016, של גבי גל יעקובי, מנהלת תחום בכיר תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות (המאושר על-ידי גבי מיכל צוק), בבקשה לאישור מיזם משותף עם עמותת "למרחב", כדלהלן:

פנייה זו מטרתה קבלת אישור ועדת המכרזים להתקשרות במיזם משותף עם עמותת "למרחב" – מיסודה של קרן מוזס וולפוביץ (ע"ר) בתקציב ממשלתי של 6 מלש"ח, בעקבות החלטת ממשלה 2025 מתאריך 23.09.2014.

#### רקע

ביום 23.9.14 התקבלה החלטת ממשלה מספר 2025 בדבר תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום, אשר בין היתר:

"מטילה על משרדי הכלכלה והאוצר לגבש ניסוי חלוץ (פיילוט) להפעלת מיזם משותף לקידום השילוב של צעירים בסיכון בתעסוקה במסגרת יישובי הדרום. משך הפעלתו של המיזם- 3 שנים ותקציבו הכולל יעמוד על 12 מלש"ח, מהם 6 מלש"ח מתקציבי הממשלה".

היוזמה פותחה וגובשה במסגרת פעילותו של "השולחן העגול הממשקי" במשרד ראש הממשלה בו שותפים משרדי ממשלה, ארגוני החברה האזרחית והקהילה העסקית.

#### קהל היעד

בישראל חיים כיום כ-113,000 צעירים בסיכון בגילאים 18-25 (שהם כ-12% מכלל אוכלוסיית הצעירים), כ-14,000 צעירים בסיכון בכל שנתון. צעירים אלו מתאפיינים בסיכון גבוה מאחרים להיקלע לתנאי חיים, אשר דנים אותם לעוני, מסכנים את בריאותם הפיזית או הנפשית, או דנים אותם לעימות עם החוק ורשויות האכיפה. צעירים בסיכון נדרשים להתמודד גם עם אתגרים משמעותיים נוספים, כגון היעדר תמיכה ועורף כלכלי, היעדר השכלה והכשרה, אקדמית או מקצועית והיעדר רשתות חברתיות תומכות. כל אלו פוגעים ביכולתם להשתלב בעבודה.

**מטרות המיזם**

בישראל פועלים כיום עשרות ארגונים, מיזמים ותכניות הפועלים במטרה להיטיב עם צעירים בסיכון. הארגונים מגוונים מבחינת קהלי היעד אליהן פונות, מטרותיהן, מיקומן הגיאוגרפי והשירותים אותם מקבלים משתתפי התכניות. במקרים רבים הארגונים הפועלים עם אוכלוסיית היעד הנ"ל חסרים במשאבים חומריים ובידע מקצועי מספק לטיפול בתחום השילוב התעסוקתי שהינו שלב מהותי בטיפול בצעירים אלה. בנוסף, דווקא ריבוי השחקנים הפועלים בתחום מקשה על יצירת סטנדרטיזציה ופרופסיה בקרב הפועלים בתחום.

מיזם "עובדים ביחד" בא לתת מענים לאתגרים בתחום התעסוקה לצעירים בסיכון באמצעות הפעלת גוף מתכלל אשר יקדם שיתופי פעולה, יתאם בין גורמים, יאגם משאבים ויהווה מקור ידע לכלל הגורמים הפועלים בקרב צעירים בסיכון בתחום התעסוקה. המיזם יפתח ויטמיע מענים חדשים בתחום ההכשרות המקצועיות וההשמות ע"י יצירת מסלולי השתלבות מיטביות בקריירה לצעיר בסיכון, הכוללים בניית מסוגלות תעסוקתית, תכנון קריירה, הכשרה מקצועית משמעותית והשמה במקום עבודה. באמצעות כל שלבים אלה יאפשר המיזם יצירת מתאם בין רצף חייו של הצעיר, לרצף השירותים הניתנים ע"י ארגוני החברה האזרחית הפועלים כיום.

**תקציב המיזם**

מיזם עובדים ביחד הינו מיזם ללא כוונת רווח. משרד הכלכלה יעמיד סך של 6 מלש"ח, בפריסה על פני שלוש שנים, למטרת הקמת והפעלת המיזם. עמותת "למרחב" תעמיד סך של 6 מלש"ח, בפריסה על פני שלוש שנים, למטרת הקמת והפעלת המיזם.

**מודל הפעלה**

מודל התכנית הוא מודל דו שלבי, עמותת "למרחב" תתקשר עם "גורם מפעיל", שיהווה זרוע ביצועית ליישום התכנית בפועל. הגוף השותף מתחייב כי התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים.

**עמותת למרחב**

עמותת "למרחב- מיסודה של קרן מוזס וולבוביץ" הינה עמותה רשומה, ללא מטרות רווח, אשר פועלת משנת 2000 בתחום הצעירים בסיכון. העמותה מפעילה תכנית לליווי צעירים בסיכון, ומפעילה פורום של ארגונים הפועלים למען צעירים בסיכון. קהל היעד של העמותה, דומה במאפייניו לקהל היעד של המיזם המשותף: צעירים בגילאי גילאי 17-22 ללא עורף משפחתי אשר יכולים ומעוניינים להיעזר בתכנית לייעוץ הכוונה וליווי. לתכנית עמותה 150 בוגרים ועוד 400 משתתפים פעילים בשלביה השונים של התכנית. כמות משתתפים זו אפשרה לתכנית לתת שירות עמוק והוליסטי לכל משתתפיה כמו גם לייעל את השירותים ואת האופן בו ניתן השירות למשתתפים.

התכנית פועלת במטרה להכין את צעירים בסיכון לחיים עצמאיים עם דגש על תכנון ופיתוח קריירה ותעסוקה הולמת. התכנית מלווה את משתתפיה במשך שמונה שנים: החל מליווי בתקופת הכנה לשירות צבאי/ לאומי דרך ליווי במהלך השירות וכלה ביציאה "למרחב". שלב היציאה ממערכות פורמאליות אל ה"מרחב" מורכב מבניית תכנית אישית ומימושה באמצעות לימודים גבוהים או הכשרה מקצועית והתבססות בשוק העבודה. שלב זה הינו הארוך והחשוב ביותר בתכנית ומושקעים בו המשאבים הרבים ביותר בקרב המשתתפים. בשלב זה המשתתפים מקבלים ליווי בהגשת מענקים, מלגות, מימון לימודים או הכשרות ואף השלמת אלמנטים אלה באמצעות התכנית במידת הצורך. בכך, התכנית מטפל בצעיר בכל הרצף הנדרש

לטיפול- מהיציאה ממסגרת החינוך הפורמאלי מגיל 18 ועד התבססות איכותית בשוק העבודה, בדומה למטרות המיזם המשותף. במהלך התכנית הצעיר מלווה בכמה מעגלים שונים אשר משלימים את הליווי באופן המדמה התפתחות של צעיר נורמטיבי: ליווי אישי באמצעות מלווה (מנטור), ליווי קבוצתי עם עמיתים בני גילו וליווי קהילתי באמצעות התכנית. ע"פ מחקר הערכה של המכון לחינוך דמוקרטי, כל בוגרי תכנית מרחב השלימו תעודת בגרות ועשו שירות צבאי או לאומי. כמעט כולם המשיכו ללימודי המשך – 72% לימודיים אקדמיים לתואר ראשון (לעומת 60% בכלל האוכלוסייה) ו- 14% לימודי תעודה. 81% עובדים במשרה מלאה, בהשוואה ל- 77% בכלל האוכלוסייה, ו- 57% מגלים יציבות תעסוקתית בהשוואה ל- 40% מיוצאי מסגרות השמה שונות. רבע מהבוגרים מדווחים שהם עוסקים בתרומה חברתית כלשהי וזאת בהשוואה ל- 16% בקרב כלל אוכלוסיית הצעירים ו- 5% בקרב צעירים עולים. באשר לקשרים החברתיים שלהם – רובם חיים בזוגיות או נשואים. העמותה הינה מבין המייסדים של "פורום ארגונים למען צעירים בסיכון" השואף להוות מרכז ידע לפעילות בתחום ולשפר ולתאם בין הארגונים הפועלים. בפורום חברים כיום 18 ארגונים שהינם מהמובילים בתחום בישראל. העמותה תומכת בפורום הן מבחינה כלכלית והן ארגונית כאשר עובד העמותה משמש כיו"ר שלה. עד כה הפעיל הפורום הכשרה ל- 34 נציגים מארגונים ורשויות מקומיות העובדים הפועלים בתחום הצעירים בסיכון וכתב נייר עמדה בתחום קידום התעסוקה לצעירים בסיכון.

### להלן פירוט הבהרות ותיקונים שבוצעו בתקציב התכנית:

	2016	2017	2018	2019	סה"כ
תוספת צעירים	8,200	8,339	8,481	8,625	
	1.7%	1.7%	1.7%	1.7%	
שיעור המגיעים לטיפול					עלת למשתתף
					5,321

	2016	2017	2018	2019	סה"כ
עלות התארגנות של הגוף המתכלל			408,210	408,210	
עלות פעילות של הגוף המתכלל			1,385,120	1,385,120	2,770,240
עלות ליווי	3,600	100%	600,437	1,221,288	2,236,569
עלות הכנה	867	80%	115,640	235,211	430,747
עלות הכשרה	8,000	25%	333,576	678,494	1,242,538
עלות אבחון	2,000	15%	50,036	101,774	186,381
סה"כ			408,210	2,484,809	3,621,887
					11,996,260
השתתפות הגוף המתכלל			204,105	1,242,404	1,810,944
סה"כ השתתפות המשרד			204,105	1,242,404	2,740,677
					5,998,130
					5,998,130

הנחות עבודה:

עלויות הנופים נתוני השירותים	
	<b>עלויות הכנה</b>
65	היקף שעות של סדנאות הכנה בממוצע
200	עלות שעת הדרכה
15	מספר משתתפים ממוצע בסדנא
<b>867</b>	<b>עלות הכנה ממוצעת למשתתף</b>
	<b>עלויות ליווי</b>
30	שעות ליווי לשנה בממוצע
80	עלות מנהל תיקים
3,600	עלות ליווי ממוצע לשנה
8,000	הכשרה עלות ממוצעת
2,000	עלות אבחון מקצועי

השתתפות גופים שותפים	השתתפות עמותה
	0%
גוף מתכלל במזים משו	50%

8,200	חיקף צעירים בסכך
1.7%	גידל שנתי
18	תקופת תכנית ממוצעת (חודשי)
10%	שעור הצעירים שגיעו לקבל טי

מחויבות חסות המכלל				
הערות	סה"כ	משך (חודשי)	עלות לחודש	גורם
איסוף מידע, כתיבת ופרסום קול קורא, ניהול התקשרויות, גיוס עובדים. ההנחה שרוב השנה הראשונה תהיה שנת התארגנות והקמה ורק בסוף השנה תתחיל הפעלות	126,000	5	25,200	מנהל הגוף
הקמת תשתיות לפרוור מעסיקי	57,600	3	19,200	רכז מעסיקים
	54,000	3	18,000	רכז ליווי
סיע בגיוס עובדים, ניהול ישיבות	-	-	10,000	מזכירה
קיום כנסים, מפגשי חשיפה וימי עין של התכנית לכלל הגורמים שברצוננו לרתום לתכנית.	120,000			שיווק ופרסום
	13,500	3	4,500	תקורות
קשרי מעסיקים, קהילה, הכשרות וכו'			37,110	פעילות נוספת באישור ועדת מכר
	<b>408,210</b>			סה"כ

הערות	סה"כ	משך	עלות לחודש	סעיף
	302,400	12	25,200	מנהל הגוף
	230,400	12	19,200	שכר (רכז/ת מעסיקים והכשרה הוצאות)
	230,400	12	19,200	שכר (רכז/ת הכנה וליווי הוצאות)
	216,000	12	18,000	רכז פיתוח ידע ומידע
	120,000	12	10,000	מנהל/ת משרד (הוצאות שכר)

	100,000	1	100,000	שיווק ופרסום
	60,000	12	5,000	תקורות*
קשרי מעסיקים, קהילה, הכשרות וכו'	125,920		10,493	פעילות נוספת בכפוף לאישור ועדת המכרזים
	1,385,120			סה"כ
	4,155,360			סה"כ לתקופת התכנית

\*תקורות כולל: שכירות, טלפוניה ומחשוב, ציוד משרדי, הנה"ח, כיבוד וכו'

### החלטת הוועדה

הוועדה מביאה את התקשרות עם עמותת למרחב, בפני ועדת הפטור במשרד האוצר, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, מהנימוקים שיובאו להלן:

- א. ההתקשרות המבוקשת הינה לביצוע מיזם שיפעל ללא כוונת רווח עבור קידום השילוב של צעירים בסיכון בתעסוקה במסגרת יישובי הדרום
- ב. בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, פרסמה ועדת המכרזים באתר האינטרנט של מינהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי, לתקופה שמיום 2.6.2016 עד ליום 22.6.2016, הודעה על כוונתה להתקשר עם עמותת למרחב וצרפה את עיקרי ההתקשרות ואת חוות הדעת של גבי' גל יעקובי, מנהלת תחום בכיר תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות במסגרת מכתבה לוועדה מיום 4.4.2016.
- ג. לא הגיעו לידי ועדת המכרזים פניות בדבר ספקים אחרים המסוגלים לבצע את ההתקשרות.
- ד. עמותת למרחב מתחייבת לשאת בסך של 204,105 ₪ (כולל מע"מ, באם חל) לתקופת היערכות של שלושה חודשים, בתחילת הפעילות, ובסך של 1,242,404 ₪ (כולל מע"מ, באם חל) לשנת הפעילות הראשונה, ובסך של 1,810,944 ש"ח (כולל מע"מ, באם חל) לשנת הפעילות השניה, ובסך של 2,742,547 ₪ (כולל מע"מ, באם חל) לשנת הפעילות השלישית. הסכומים הנ"ל מהווים 50% מהמיזם.
- מבלי לגרוע מהאמור, מתחייבת עמותת למרחב כי בכל מקרה בגין כל שקל אשר ישקיע משרד הכלכלה במימון התכנית, תשקיע עמותת למרחב לפחות שקל גם היא וזאת בהתאם להתייעצות משותפת ובתיאום שני הצדדים.
- ה. התחייבותיה הנ"ל של עמותת למרחב יעמדו בתוקפן למשך שלוש שנים מיום הקמת המיזם.
- ו. בשנות הפעלת התכנית צפויה העמותה להשקיע סך של ששה מיליון ₪ בתכנית תעסוקה לצעירים בסיכון "עובדים ביחד", כפי שמוגדר במיזם המשותף.
- ז. מקורות המימון של העמותה אשר יוקצו למיזם הנ"ל, הינם מקרנות התורמות למיזם, כפי שנמסר על-ידי העמותה, כמפורט בסעיף 5 לתצהיר. העמותה מצהירה כי מקורות המימון העצמיים שלה, שמקורם מהקרנות עומדים בתנאי

## 7.8.5. הוראות תכ"ס מס'

- ח. כמו-כן העמותה מתחייבת כי לפחות 10% מחלקה במימון המיזם המשותף, יועמד באמצעות תרומות שאינן בשווה כסף.
- ט. מודגש, כי אישור וביצוע התקשרות זו כפוף לכל הקבוע בהוראות התכ"ס בנושא מיזמים משותפים.
- י. בהתאם לתקנה 12 (א) לתקנות חובת המכרזים, החלטה של ועדת המכרזים על מתן פטור ממכרז בנוגע להתקשרות אשר שוויה עולה על 4,000,000 ₪ טעונה אישור ועדת הפטור, במשרד האוצר. לפיכך, תובא החלטת הוועדה לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר.

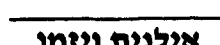

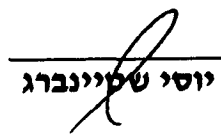


היקף ההתקשרות: 6,000,000 ₪, כולל מע"מ באם חל (היקף הפרוייקט -- 12,000,000 ₪, כולל מע"מ באם חל).

תוקף האישור: מיום חתימה על הסכם ההתקשרות על-ידי מורשי החתימה של המשרד ועד ליום 31.12.2019 (בכפוף לתקצוב הפעילות בתקנת הרשאה להתחייב).

סיווג ההחלטה: תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.

 אילנית ויזמן	 עו"ד מורן הרשקוביץ	 יוסי שטיינברג
 יפה עסיס מרכזת הוועדה	 משה טומשוב יו"ר הוועדה	

תפוצה: סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש  
 מנהלת אגף ביקורת פנימית  
 גל יעקובי  
 שיר פרי